



สำนักงาน ป.ป.ท.

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตใน
ภาครัฐ

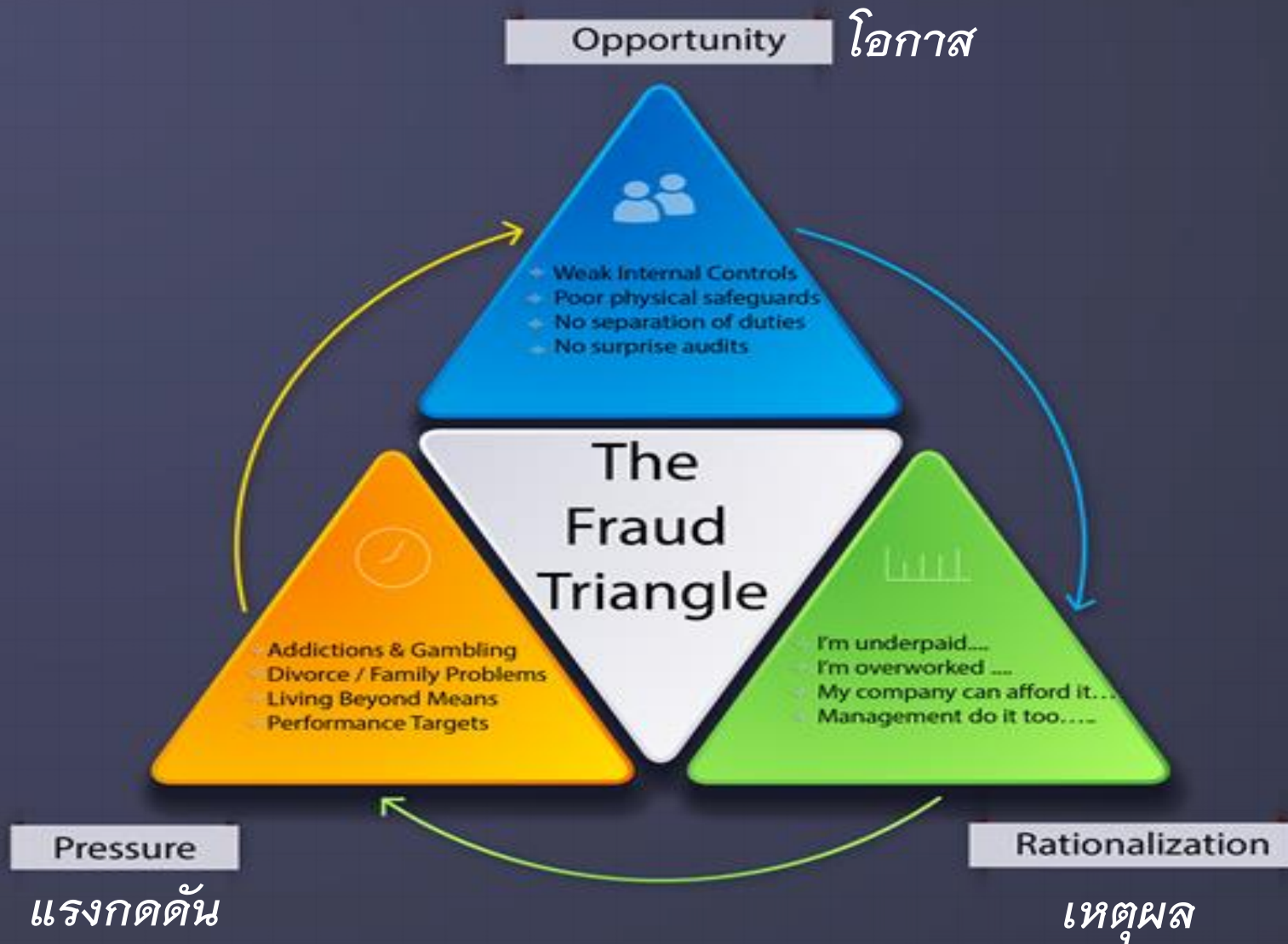
(การเฝ้าระวังความเสี่ยงการทุจริตของภาค ประชาชน)

การพัฒนาผู้นำการเปลี่ยนแปลงทางสังคม
ด้านการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ : การเฝ้าระวัง

นายจารุวัฒน์ หรดี พนักงาน ป.ป.ท

องค์ประกอบหรือปัจจัยนำไปสู่การทุจริต

สามเหลี่ยมการทุจริต





รูปแบบความเสี่ยง การทุจริตในองค์กร



รับเงินและเขียนใบเสร็จรับเงิน
ต้นฉบับและสำเนาไม่ลงกัน



วันนี้เสนอตอน...
"ใบเสร็จของข้า
สำเนาของข้า"



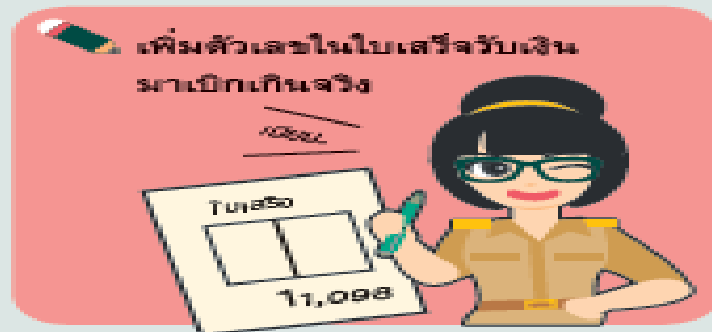
รับเงินแล้วไม่นำเงินเข้าบัญชี
ของทางราชการ



เดี๋ยวพี่โอน...
เดี๋ยวจะส่งเงินเข้า



เพิ่มตัวเลขในใบเสร็จรับเงิน
ราคาเบิกเกินจริง



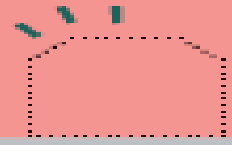
นำเอกสารเกี่ยวกับทางการเงิน
ที่เบิกจ่ายไปแล้วมาหมุนเวียน
เบิกจ่ายซ้ำอีก



พี่-เอกสารชุดนี้ใช้
จนได้ขอไปหมุนต่อแล้วป่ะ



ซื้อเต็มจำนวน
แต่ส่งของไม่ครบจำนวน



ครบให้ครบ...
บ้านเก่า ก็ครบ

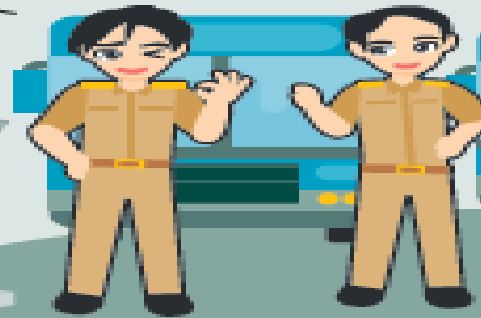


เช่าอาคารเต็ม / เช่าเกินจริง รับส่วนต่าง

พี่ตามจับๆ เจอ= เรือบรรทุก
มากหน้ามากตาให้พี่...
รถส่งพม่า วันไหนส่งเข้า

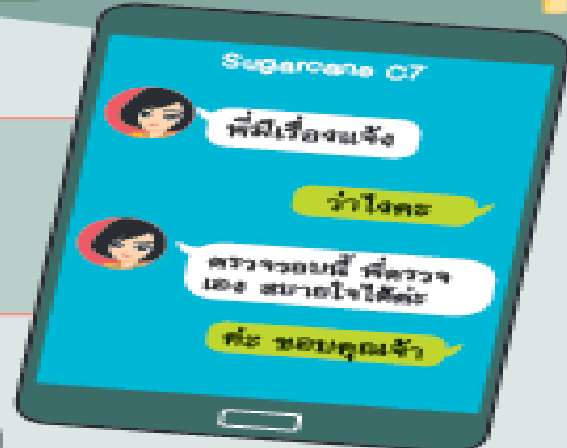


ใจดี อากาศ
ดีจัง...



เปิดเผยข้อมูลการตรวจสอบ การพิจารณา
การอนุมัติของคณะกรรมการ
แอปโทรแจ้งผลอนุมัติหลังการประชุมเสร็จ

สวัสดีครับ...



รับของขวัญ สินน้ำใจ สินบน



รูปแบบความเสี่ยง การทุจริต การจัดทำโครงการ

**เหตุการณ์สมมุติ
การจัดโครงการสัมมนา
ของหน่วยงานองค์กรหนึ่ง
เป็นที่ซึ่งเต็มไปด้วย
ความไม่โปร่งใส

แบบรวม

จัดทำโครงการ / อนุมัติ

โครงการไม่สอดคล้องกับ
ภารกิจ (แผนกิจกรรมอื่น)

จัดในช่วงเวลา ไม่ในทะเลทราย
เพื่อออกเล่นน้ำดำ...



โครงการทำ
เสร็จเรียบร้อย
ตามแผน

นี่... น่าอึ้ง ผิดอะไร
"Overdesign
(กำหนดเกินจริง)"
ในหน่วยงาน



เพิ่มเนื้อหาโดยไม่จำเป็น
ex จัด Event / สื่อ PR
ผลิตเอกสาร / สื่อวัสดุ

โครงการแจกของ

- แจกแล้วแจกอีก
- ไม่เคยถามว่าต้องการไหม
- แจกของที่ไม่ต้องการ
- ของที่ต้องการไม่แจก
- แจกของไม่เหมาะสม

ใกล้หมดอายุ ไม่มีคุณภาพ



ไม่ใช่แบบหรือ
ทำแบบหรือห่วย?

แจกนม ช่วยชาติ

ฝ่ายอบรมฯ ค้ากา

ส่วนทญ...
ฝ่ายการเงินเจ้า

เปิดร้านเบร้งมา

ดำเนินการตามที่ได้รับอนุมัติ



เป้าหมายเข้าร่วมไม่ครบ
หาคนเซ็นเพิ่ม เซ็นปลอม

พี่ชายสุดหล่อ ทญขอ
สายเซ็นปลอมสิ-



เฮ้อ... นมทญมาส่ง
ตัวทญส่งม-ครับ



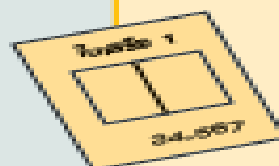
Overbill



ใบเสร็จปลอม

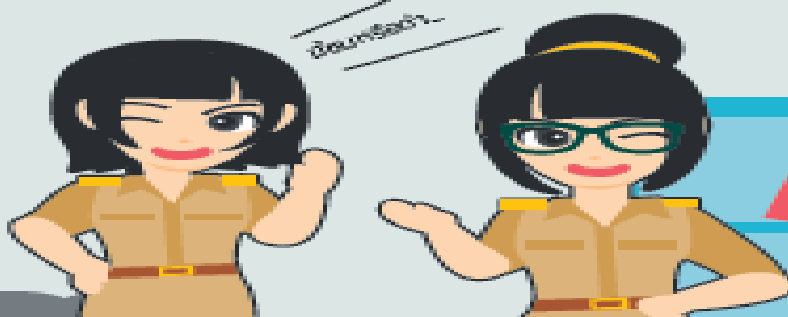


รับเงินทอนจากโรงแรม /
ขอส่วนลดไว้ฝากคอบครัว
มาหักผ่อน



น.ส. พัทธกานติ ศรีระมาต ผอ.ฝ่ายคุ้มครองการ
"เบกเท็ก" ออปรังแล้วจ้า

ฮือหรือจ้ะ...



จ้า...





รูปแบบความเสี่ยง การทุจริต ในการ จัดซื้อจัดจ้าง



จัดซื้อจัดจ้างไม่คุ้มค่า ไม่คุ้มค่า
ใช้ไม่ได้ ไม่มีประสิทธิภาพ
ในการใช้จริง

ใครไม่คุ้มค่า หมดประโยชน์มากกก...



มีส่วนต่าง เจนมากกก



ซื้อมาแล้ว ลดลงเปลี่ยนของ
จากผู้ขาย ภายหลังที่ตรวจรับแล้ว



รับเอาไว้ว่าแล้วให้ของแพง
ตรงปูลงล่ะ ดูบนข้าง...



ก็ใช่...

อุปกรณ์
เครื่องใช้หลายเอกสาร



และเงินทอง...



ยังสงสัยอีกว่า...



ซื้อของที่ไม่จำเป็น ไม่มีประโยชน์
แต่เพราะได้ส่วนต่าง

เป็น เอกสาร
ของตัวเรา



นำเอกสารเกี่ยวกับการเงินที่เบิกจ่าย
ไปแล้วนำมาหมุนเวียนเบิกจ่ายซ้ำอีก





รับของขวัญ
สินน้ำใจ เงินทอง

เจ๊จ๊จ...



เนื่องในโอกาสที่ คุณศิริภาวดี ส่วนเหนือ
น. ธานานน การประชาสัมพันธ์ของขบวนการ
เสรีฯ เมืองฯ มอบให้ครับ



นำของที่เคยซื้อ เบิกเงินไปแล้ว
มาวนจัดซื้อจัดจ้างใหม่หรือ
เขียนใบเสร็จเกินจริง (Over Bill)



ร่วมกับผู้รับเหมาทำโครงการขุดลอกดิน
สระน้ำสาธารณะ นำดินที่ขุดไปขาย
ขุดเกินสัญญา



ดินที่ขุดเสร็จแล้ว เอาไปไว้
ทำโครงการสร้างสะพานแล้วไม่โดน
ผิด-เอาไปถมที่ให้กับผู้รับ

อสม.แล้วเอาไปขาย

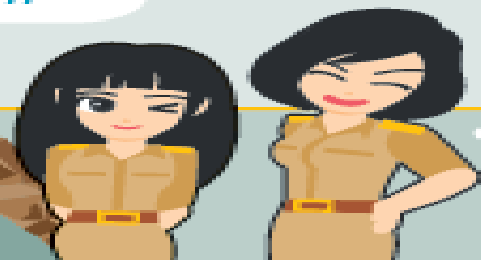


นี่... ดูด-เข้า เมา-โผล่ของของของ
กลางในป่ากับของ-ไม่แล้วถ้า

โธ่ ส่วนนั้นพอ- "ใช้ใช้จน
ตบเกิดใช้บ้าน" ใน...



โครงการจ้างขุดสระ
แต่เก็บน้ำไม่ได้ ได้ใช้เงิน
แต่ไม่ได้ใช้งาน



รูปแบบความเสี่ยง การทุจริต ในการให้บริการภาครัฐ



ใช้ช่องว่างหาประโยชน์โดยมิชอบ

1



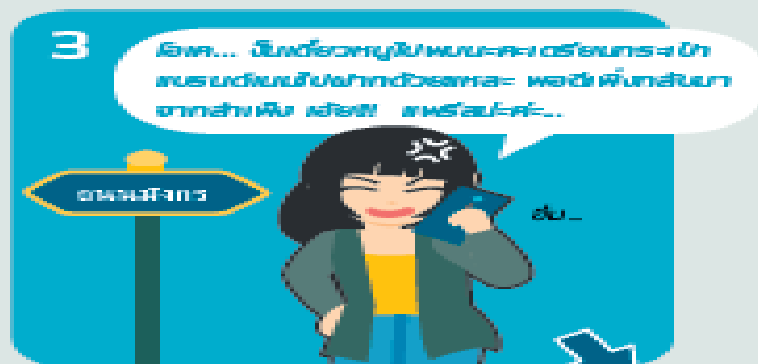
พี่ๆ หนูโทรมาตามเรื่อง... เสร็จวัน
ผู้ถือบัตรประชาชนบอกว่าจะใช้เวลา 15 วัน
แต่ได้ 20 วันเข้าวันเสาร์-ศ-

2



อ้อ... กำลังจะโทรไปบอกพ่อ
ว่าเรื่องฐานงานของพี่ทำ

3



อ้อ... เป็นเรื่องหนูไปพบปะ-ศ-เตรียมการให้
สมทบเงินเก็บฝากด้วยอ้อ... พ่อพี่เพิ่งกลับมา
จากสำนักงาน อ้อ... พี่รอรับ-ศ-...

อ้อ...

สำเร็จ! สมทบเงิน ๓-๔๐๐ บาทสมทบเงิน
กำลังพัฒนาการทำงานให้เร็วว๊ว

นักร้อง

หนู ๕๐๐-๖๐๐ บาทนี่...
ไม่พบเงิน รอเลขนะนี่

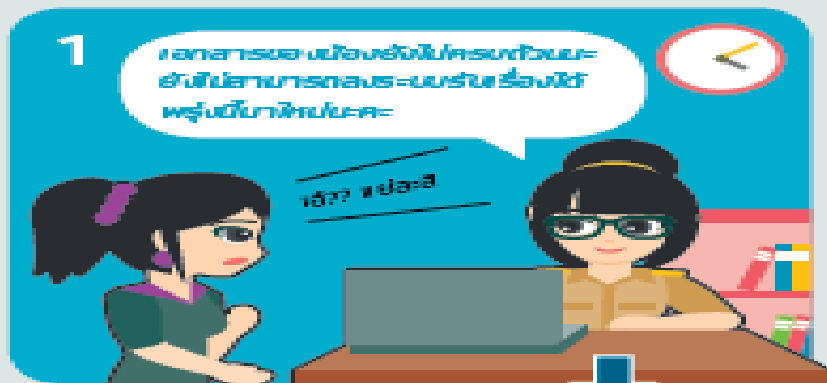
4

อ้อ...
กำลังพัฒนา





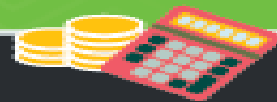
ไม่ลงรับใบเสารบบหักหักที่ยื่นเรื่อง
บอกเอกสารไม่ครบ เรียกเรื่องค่าเสียเวลา



สมยอมกัน WIN WIN ทั้งผู้ให้และผู้รับ



รูปแบบความเสี่ยง การทุจริต ของผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับการเงิน บัญชี



- ▶ ปลอมแปลงใบเสร็จจากร้านค้าต่างๆ
- ▶ แก้ไขเอกสารทางบัญชี

ใบเสร็จยอดเงิน
เงินสมทบเงินมือ
ปลอมแปลง



เฮ้ย... กับแบบทุกวันนี้เลย
แบบนี่ปลอมชัดๆ ไปดิฉันจะ-ชี้การ

คณ... อืม...
ผ่านๆ



คิดเงินหน่อย

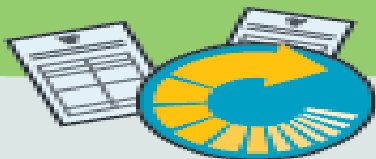


ก็ทาน... เพื่อป- ปลอมลายมือ
ที่แสดงในใบพวงมาลัยเราส่วนนี้

- ▶ ปลอมลายมือชื่อที่เกี่ยวข้อง
- ▶ ปลอมลายมือชื่อถอนเงิน

- ▶ ละเลยไม่มีการควบคุมใบเสร็จรับเงิน
อย่างรัดกุม
- ▶ อนุมัติเงินออกจากบัญชีโดยไม่มี
เอกสารหลักฐานประกอบการจ่ายเงิน

- ▶ นำเอกสารหลักฐานประกอบการจ่ายเงิน
ที่เคยอนุมัติเบิกจ่ายไปแล้วมาหมุนเวียน
เบิกจ่ายซ้ำอีก



- ▶ บันทึกบัญชีไม่ตรง
ตามความเป็นจริง



รูปแบบความเสี่ยงการทุจริต การปลอมรายชื่อ (ชื่อผี)

นำรายชื่อผู้ที่ไม่ได้เข้าร่วมโครงการ หรือรับจ้างจริง ไปผลิตเป็น
มาใส่เพื่อเบิกจ่ายงบประมาณ

เทศบาลจะไม่ได้รายชื่อผู้
โครงการบงกช้อย ส่วนคนที่ไม่มี
"ชื่อผี" ให้บ้างก็ขอใช้ใบ-คราบ...

อีกคนหนึ่ง... มีงานที่
พูดอะไรก็ได้



-  รายชื่อผู้เข้าร่วมการอบรม
-  รายชื่อผู้ประกอบหน้าที่เข้าร่วมโครงการต่างๆ
-  รายชื่อนักเรียนเพื่อขอรับเงินอุดหนุน
-  รายชื่อจ้างทำงาน
-  รายชื่อขอรับการช่วยเหลือจากรัฐ

มาก... เบิก...
เงินส่วนไหนกันแล้ว



โอ้... ลองใส่... ลอง
ออกใส่รายชื่อด้วยตัวเอง

หลอกลวง...



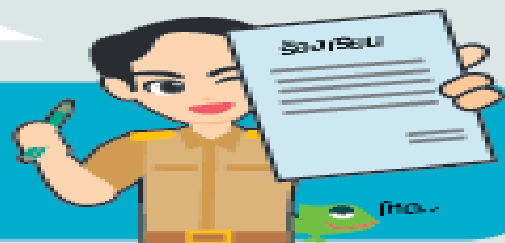
**** ตรวจเอกสาร หลักฐานครบตรงรับตามระเบียบถูกต้องแต่รายชื่อปลอม ****



ច-ថ្ងា អន្លើង ប៉ាប៊ីនឡាវបុរាណសាស្ត្រ
អាណាចក្រជាតិបុរាណសាស្ត្រ



ខ្ញុំចង់បោះឆ្នោតបោះឆ្នោត...
បោះឆ្នោត ទាំងអស់គ្នាទៅបោះឆ្នោត



Währungskurs: 1 Schweizer Franken
zu 4 national Schweizer Franken
o- u- o- Schweizer Franken

การนำข้อมูล
มาสมมติฐาน



รูปแบบความเสี่ยง การทุจริต งานก่อสร้างและระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน



มีการแจกจ่ายซองซองรูป ว่าจะให้
ผู้รับเหมารายใดเป็นผู้ได้งาน โดย
มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนให้กับ
ผู้รับเหมารายอื่นๆ ที่ตกลงว่าจะ
ไม่เข้ามารับงานหรือให้คิดราคา
แพงเกินจริง



ประมูลงานโดยฮั้วกัน มีการแบ่ง
เปอร์เซ็นต์กันโดยผู้รับเหมาและ
เจ้าหน้าที่คุมงาน

ผู้รับจ้างทำไม่ตรงตามมาตรฐานลักษณะเรื่องงาน
บางอย่าง แต่ผู้ควบคุมงานเผลอให้แก่ผู้รับเหมา



มีการทำหนังสือเพื่อขอความอนุเคราะห์ให้
สถาบันหรือหน่วยงานราชการมาทำการทดสอบ
พอเป็นพิธี แล้วทำการทดสอบขึ้นมา

รูปแบบความเสี่ยง การทุจริต ขั้นตอนการตรวจพื้นที่จริง เพื่อพิจารณาในการออกใบอนุญาตตามกฎหมาย



ต้นน้ำ



ผู้ประกอบการอ้างความสะดวก
การส่งรถมาไว้ / ลืมเครื่องขึ้น
แต่ทำเรื่องเบิกหลวง ค่าเดินทาง

โอ-โธว๊ายๆ กับพ่อ...
เดี๋ยวผมดูรถของพ่อครับ



เจ้าหน...



อ้อ... ตอนรับ.ตอนรับ...
เป็นแบบนี้แล้วว



เลี้ยงรับรอง + Pocket money (สินน้ำใจ สินบน) /
ค่าอำนวยความสะดวก / ของขวัญ / เลี้ยงรับรอง

กลางน้ำ



การตรวจแบบเมื่อปะโยชน์ /
ตรวจแบบเป็นพิธี

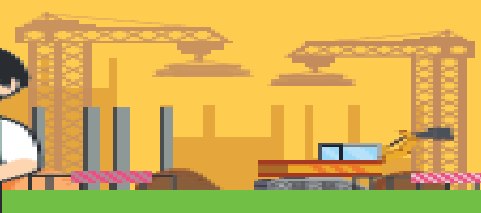


ผู้ตรวจเฉพาะที่ถูกต้อง



ผิดมองไม่เห็น ฯลฯ

ไม่กินอะ-โอ-โธ
ผิดมากผิดจริง



เห็นแล้วงงอะไรด้วย...
เจ้า... หอมๆ ปะกับ



เจ้าหน้าที่ตรวจ

ปลายน้ำ



เขียนรายงานไม่ตรงกับข้อเท็จจริง



๔ รูปแบบ ๑๙ วิธี การทุจริต

ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(กรุงเทพมหานคร, เมืองพัทยา, อบจ. อบต.)



๑

ทุจริตการจัดเก็บภาษีหรือการจัดเก็บรายได้ของท้องถิ่น

- จัดเก็บภาษีแล้วไม่นำส่ง อปท.
- จัดเก็บแล้วนำส่งบางส่วน
- เรียกเก็บประโยชน์โดยการประเมินภาษีให้น้อยลง
- คำนวณภาษีผิดไปจากความเป็นจริงที่ต้องเสีย

๒

ทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง

- ทุจริตในการกำหนดราคากลางให้สูงกว่าความเป็นจริง
- ทุจริตในการยั่วยุประมูล หรือกีดกันผู้เข้าเสนอราคา
- ทุจริตในขั้นตอนการควบคุมงานไม่ถูกต้องตามสัญญา เพื่อช่วยเหลือผู้รับจ้าง
- ทุจริตในการตรวจสอบการจ้างหรือการตรวจรับงาน

๓

ทุจริตเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินการนำฝาก การเก็บรักษาเงิน

- รับเงินโดยไม่ออกใบเสร็จให้ถูกต้อง
- ใช้ใบเสร็จปลอมในการรับเงิน
- ลงจำนวนไม่ถูกต้องกับความเป็นจริง
- รับเงินมาแล้วไม่นำฝากในวันที่รับเงิน
- ไม่ตรวจนับเงินให้ถูกต้อง
- เบิกจ่ายเงินโดยไม่ตรวจเอกสารให้ถูกต้อง
- ปลอมลายมือชื่อผู้มีอำนาจสั่งจ่ายไปเบิกเงิน

๔

ทุจริตโดยใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ

- ทุจริตในเรื่องการขออนุญาตก่อสร้างหรือรื้อถอนอาคาร
- เรียกรับเงิน หรือผลประโยชน์จากผู้ขออนุญาต
- ไม่ลงไปตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ถูกต้องเซ็นรับรองความถูกต้อง
- เรียกผลประโยชน์จากผู้ขอรับอนุญาตให้ทรัพย์สินของทางราชการไปแสวงหาประโยชน์

ปัจจัยที่เอื้อให้เกิดการทุจริต ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



❖ ระบบการตรวจสอบภายในที่อ่อนแอ

จากข้อมูลการร้องเรียนและตรวจพบการทุจริต
องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นพบว่า มากกว่า ๙๐ %
มาจากการจรรยาบรรณของ ๒ แหล่งคือ

- ๑) จากการตรวจสอบของ สตง.
- ๒) จากการร้องเรียนของประชาชน

- มีน้อยมากที่ตรวจพบโดย กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และการตรวจสอบภายในของหน่วยงาน
- จึงเป็นดัชนีที่สะท้อนให้เห็นว่า ระบบการตรวจสอบภายในของหน่วยยังอ่อนแอ
- จากข้อมูลการแต่งตั้งผู้ตรวจสอบภายในขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจาก ๘,๐๐๐ กว่าแห่ง พบว่ามีเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายในที่บรรจุเพื่อทำหน้าที่น้อยมาก จึงเป็นข้อมูลที่ยืนยันว่ากรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความสำคัญกับระบบตรวจสอบภายในไม่เพียงพอที่จะหยุดยั้งการทุจริตได้

❖ กลไกการตรวจสอบของภาคประชาสังคมที่ แม้ทำข้อมูลตัวเลขการร้องเรียนจากประชาชน จะมากแต่ที่พบว่า

๑) ส่วนใหญ่ผู้ร้องเรียนมักจะเป็นคู่แข่ง หรือ
คู่ขัดแย้งของการเมืองในท้องถิ่น มิใช่เกิดจาก
ความตื่นตัวของภาคประชาสังคม หรือประชาชน
ในท้องถิ่น

๒) เมื่อเข้าไปตรวจสอบข้อเท็จจริงในพื้นที่พบว่า
ประชาชนส่วนใหญ่ที่เป็นผู้ได้รับผลกระทบจาก
การทุจริตโดยตรง ยังไม่รู้ว่าเกิดการทุจริต หรือ
รู้แต่ไม่ให้ความร่วมมือหรือช่วยปกปิดข้อเท็จจริง
ในบางครั้ง หรือไม่อยากเข้าไปยุ่งเกี่ยว เพราะ
หวาดกลัว หรือจะเกิดความเดือดร้อน และ
ไม่ปลอดภัยในภายหลัง

❖ กลุ่มการเมืองและกลุ่มอิทธิพลผลประโยชน์ เป็นปัจจัยสำคัญต่อการทุจริตในระดับ

จากข้อมูลการตรวจสอบข้อเท็จจริง
หรือการไต่สวนพบว่า

๑) ถ้าผู้บริหารท้องถิ่นไม่ร่วมด้วย หรือไม่ปล่อยปละ
ละเลยการทุจริตเกิดได้ยาก

๒) ส่วนหนึ่งของเจ้าหน้าที่ที่ทุจริตเกิดจากต้องทำ
ตามคำสั่งของผู้มีอำนาจ หากไม่ทำก็อยู่ไม่ได้

๓) เมื่อเปลี่ยนกลุ่มผู้บริหาร ก็มักจะมีการร้องเรียน
หรือตรวจสอบการทุจริตเกิดขึ้นและมักจะได้พยาน
หลักฐานสำคัญในการดำเนินคดี แต่หากยังเป็น
ผู้บริหารชุดเดิมการแสวงหาพยานหลักฐานก็ยากขึ้น
หรือหาไม่ได้เลย

๔) เจ้าหน้าที่ผู้ทุจริตส่วนหนึ่งพาลูกหลานญาติ
พี่น้องของผู้บริหาร ซึ่งบุคคลเหล่านี้เป็นที่เกรงใจ
ของเจ้าหน้าที่ไม่กล้าจะเข้าไปตรวจสอบ หรือใช้
ระเบียบปฏิบัติอย่างเข้มงวดจนเกิดเป็นความเคยชิน
และเป็นช่องทางการทุจริต



สำนักงาน ป.ป.ท.

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ



ติดตามข่าวสาร

“ พบเห็นเจ้าหน้าที่รัฐ**ประพฤติมิชอบ**
หรือหน่วยงานใดมีวิธีปฏิบัติให้
เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน
และอาจมีลักษณะส่อไปในทาง
ทุจริตในภาครัฐ ”



ร้องเรียน / แจ้งเบาะแส

สายด่วน 1206

www.pacc.go.th

กลุ่มงานประชาสัมพันธ์
สำนักงานเลขาธิการ